



**INSTITUTO SUPERIOR TECNOLÒGICO BOLIVARIANO
DE TECNOLOGÌA**

**PROYECTO DE INVESTIGACION PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL
TÍTULO DE
TECNÓLOGA EN CONTABILIDAD Y AUDITORÍA**

TEMA:

**REFORMA PRESUPUESTARIA PARA EL DEPARTAMENTO DE
TALENTO HUMANO DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
DEL CANTON SAN FRANCISCO DE MILAGRO**

Autora:

MARÍA DOLORES CALLE HURTADO

Tutor:

Ing. Marlo López Perero Mba.

Guayaquil, Ecuador

2017



INSTITUTO SUPERIOR TECNOLÓGICO BOLIVARIANO DE TECNOLOGÍA

CERTIFICACIÓN DE LA ACEPTACIÓN DEL TUTORA

En mi calidad de Tutor del Proyecto de Investigación, nombrado por el Consejo Directivo del Instituto Superior Tecnológico Bolivariano de Tecnología.

CERTIFICO:

Que he analizado el proyecto de investigación con el tema: **“Reforma presupuestaria para el departamento de talento humano del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón San Francisco de Milagro”**, presentado como requisito previo a la aprobación y desarrollo de la investigación para optar por el título de:

TECNÓLOGA EN CONTABILIDAD Y AUDITORÍA

El problema de investigación se refiere a: Limitación Presupuestaria genera reajustes económicos en el Cantón Milagro durante el ejercicio económico 2016. El mismo que considero debe ser aceptado por reunir los requisitos legales y por la importancia del tema:

Presentado por la Egresada:

Calle Hurtado María Dolores

Tutor:

Ing. Marlo López Mba.

DEDICATORIA

Dedico esta tesis a mis padres Julio Cesar Calle Saquicela y Jacinta Hurtado Aguayo que siempre me apoyaron incondicionalmente en la parte moral y económica para poder llegar a ser una profesional de la Patria.

A mis hermanos y demás familia en general por el apoyo que siempre me brindaron día a día en el transcurso de cada año de mi carrera Tecnológica.

Calle Hurtado María Dolores

AGRADECIMIENTO

Suponen los cimientos de mi desarrollo, todos y cada uno de ustedes mi familia han destinado tiempo para enseñarme nuevas cosas, para brindarme aportes invaluableles que servirán para todo la vida.

Especialmente estuvieron presentes en la evolución y posterior desarrollo total de mi tesis, les agradezco con creces. Los quiero.

María Dolores Calle Hurtado

ÍNDICE GENERAL

Contenidos:	Páginas:
Carátula	i
Certificación de la aceptación del tutor	ii
Autoría notariada	iii
Dedicatoria	iv
Agradecimiento	v
Índice general	vi
Índice de tablas	viii
Índice de gráficos	viii
Resumen	ix
Abstract	x

CAPÍTULO I EL PROBLEMA

1. Planteamiento del problema	1
1.1 Ubicación del problema en un contexto	1
1.2 Situación conflicto	2
1.3 Delimitación del problema	3
1.4 Formulación del problema	3
1.5 Variables de investigación	3
1.6 Evaluación del problema	4
1.7 Objetivos de la investigación	5
1.7.1. Objetivo general	5
1.7.2. Objetivos específicos	5
1.8 Justificación e importancia	5

CAPÍTULO II MARCO TEÒRICO

FUNDAMENTACION TEORICA	8
2.1 Antecedentes históricos	8
2.2 Antecedentes referenciales	11
2.3 Fundamentación legal	14
2.4. Variables de la investigación	16

2.5. Definiciones conceptuales	18
--------------------------------	----

CAPÍTULO III METODOLOGÍA

DISEÑO DE LA INVESTIGACION	
Tipos de investigación	23
Investigación exploratoria	23
Investigación descriptiva	24
Estudio Diagnóstico	24
Métodos de investigación	25
Histórico-lógico	25
Sistémico	25
Analítico-sintético	25
POBLACIÓN Y LA MUESTRA	26
Característica de la población	26
Característica de muestra	26
Técnicas e instrumentos	26

CAPÍTULO IV ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS

Aplicación a las técnicas de instrumentos	27
Análisis e interpretación de los resultados de las encuestas	28
Desarrollo de acciones de mejoras	38
Conclusiones	39
Recomendaciones	40
Bibliografía	
Anexos	
Anexo 1	43
Anexo 2	46

ÍNDICE DE TABLAS

Contenidos:	Páginas:
Tabla 3.1 Población y Muestra	26
Tabla 3.2 Técnicas e instrumentos de recolección de datos:	26
Tabla 4.1 Colaboradores de la Institución	27
Tabla 4.2 Años de trabajo	28
Tabla 4.3 Área de trabajo	29
Tabla 4.4 Elaboración del presupuesto anual	30
Tabla 4.5 Comportamiento del presupuesto en los últimos 3 años	31
Tabla 4.6 Causas del comportamiento descendente del presupuesto	32
Tabla 4.7 Consecuencias de la disminución de los ingresos	33
Tabla 4.8 Desarrollo de una adecuada reforma presupuestaria	34
Tabla 4.9 Presupuesto ejecutado del GAD año 2016	36
Tabla 4.10 Acciones para una adecuada reforma presupuestaria	38

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Contenidos:	Páginas:
Grafico 1.1 Asignación de presupuesto	2
Grafico 4.1 Colaboradores de la Institución	27
Grafico 4.2 Años de trabajo	28
Grafico 4.3 Área de trabajo	29
Grafico 4.4 Elaboración del presupuesto anual	30
Grafico 4.5 Comportamiento del presupuesto en los últimos 3 años	31
Grafico 4.6 Causas del comportamiento descendente del presupuesto.	32
Grafico 4.7 Consecuencias de la disminución de los ingresos	33
Grafico 4.8 Desarrollo de una adecuada reforma presupuestaria	34
Grafico 4.9 Presupuesto ejecutado del GAD año 2016	37



**INSTITUTO SUPERIOR TECNOLÓGICO
BOLIVARIANO DE TECNOLOGÍA**

TECNOLOGÍA EN CONTABILIDAD Y AUDITORÍA

Proyecto de investigación previo a la obtención del título de: Tecnóloga en Contabilidad y Auditoría.

Tema

“Reforma presupuestaria para el departamento de talento humano del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón San Francisco de Milagro”

Autora: María Dolores Calle Hurtado

Tutor: Ing. Marlo López

RESUMEN

La presente investigación fue desarrollada en el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro, gobierno que fue creado el 17 de septiembre de 1913, con el objetivo de ofrecerles a los habitantes del Cantón una mejor calidad de vida, garantizándoles los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental así como las contribuciones especiales de mejoras para mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud, educación, los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Pero en la actualidad el cumplimiento de estas funciones se ha visto afectada por la reducción del presupuesto asignado por el estado al GAD y la falta de una eficiente planificación presupuestaria que optimice los recursos físicos, económicos y humanos que utiliza el GAD para el cumplimiento de sus actividades. Tomando en consideración lo anteriormente expuesto y con el apoyo de instrumentos de recolección de datos (entrevistas y encuestas) aplicados a los trabajadores y directivos del GAD, así como a una muestra de la población total de los habitantes del cantón, se pudo validar el problema de investigación y la solución que se le propone al mismo. Apoyándonos durante toda la investigación de métodos teóricos como el historico-logico, el análisis y la síntesis, métodos empíricos como la encuesta y la entrevista y los estadísticos que nos permitió tabular los resultados de los instrumentos aplicados.

PLANIFICACIÓN

PRESUPUESTO

OPTIMIZACIÓN

RECURSOS



**INSTITUTO SUPERIOR TECNOLÓGICO
BOLIVARIANO DE TECNOLOGÍA**

TECNOLOGÍA EN CONTABILIDAD Y AUDITORÍA

Proyecto de investigación previo a la obtención del título de: Tecnóloga en Contabilidad y Auditoría.

Tema

“Reforma presupuestaria para el departamento de talento humano del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón San Francisco de Milagro”

Autora: María Dolores Calle Hurtado

Tutor: Ing. Marlo López

Abstract

The present investigation was developed in the Autonomi Government of Canton San Francisco de Milagro, government that was created 17 of September of 1913, with the objective of offering to the inhabitants of the Canton a better quality of life, guaranteeing the public services of water Wastewater treatment, solid waste management, environmental sanitation activities as well as special contributions of improvements to maintain physical infrastructure and health facilities, education, public spaces for social, cultural and sports development, In accordance with the law. But nowadays, the fulfillment of these functions has been affected by the reduction of the budget allocated by the state to the GAD and the lack of an efficient budget planning that optimizes the physical, economic and human resources that the GAD uses for the fulfillment of its activities. Taking into account the above, and with the support of data collection instruments (interviews and surveys) applied to workers and managers of the GAD, as well as a sample of the total population of the inhabitants of the canton, it was possible to validate the problem of research and the solution proposed to it.

Apoyandonos throughout the investigation of theoretical methods such as histórico-lógico, analysis and synthesis, empirical methods such as the survey and the interview and the statistics that allowed us to tabulate the results of the instruments applied.

PLANNING

BUDGET

OPTIMIZATION

MEANS

CAPÍTULO I

EL PROBLEMA

1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.1. Ubicación del Problema en un contexto

En la actualidad el presupuesto se ha convertido en una de las principales herramientas económicas de las empresas tanto públicas como privada, ya que es una alternativa para controlar, administrar y proyectar los talento financieros con los que se cuenta y los que se necesitan para desarrollar la actividad económica, ya sea por la producción de un bien o la prestación de un servicio.

En Ecuador, como consecuencia de los grandes cambios económicos que han existido tanto a nivel nacional como internacional, las empresas privadas se han visto en la necesidad de realizar reajustes presupuestarios con la finalidad de continuar en el mercado.

Para las instituciones públicas, este ajuste presupuestario es bastante engorroso ya que dependen únicamente de los talento económicos que se les destinen por año una vez elaborado y aprobado el Presupuesto General del Estado, que no es más que es la estimación de los talento financieros que tiene el Ecuador; como son, los ingresos por concepto de venta de petróleo, recaudación de impuestos, etc. Y los gastos por servicio, producción y funcionamiento estatal para educación, salud, vivienda, agricultura, seguridad, transporte, electricidad, etc. de acuerdo a las necesidades identificadas en los sectores y a la planificación de programas de desarrollo. El (PGE) es directamente administrado por el Gobierno y sus instituciones, a través del Ministerio de Finanzas.

Dentro de los gastos antes expuesto, se encuentra también un rubro destinado a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), que son instituciones descentralizadas que gozan de autonomía política, administrativa y financiera, y están regidos por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad, interterritorial, integración y participación ciudadana. (GAD, 2008)

1.2. Situación Conflictiva

Al Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro, se le asigna anualmente un presupuesto con el que se deben cubrir una gran parte de los gastos y las inversiones que se requieran durante todo el año.

Pero durante los últimos tres años el presupuesto asignado ha sufrido fluctuaciones significativas como se muestra en el siguiente gráfico:

Gráfico 1.1 Asignación de presupuesto



Elaborado por: La autora

Como consecuencia de este fenómeno, El Departamento de Talento Humano del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro ha tenido que hacer reajustes asaláries, reducción de personal, reajustes en

las obras y los servicios públicos que presta a los pobladores de este Cantón, perjudicando en mayor medida a la población del Cantón.

Partiendo de lo antes expuesto, se formula el problema de la presente investigación.

1.3. Delimitación del problema

Campo: Presupuesto

Área: Departamento de Talento Humano

Aspectos: Reforma presupuestaria

Período: Año 2017

País: Ecuador

1.4. Formulación del Problema

¿Cómo realizar los ajustes y reformas presupuestarias en el Departamento de Talento Humano del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro, considerando los AJUSTES ECONOMICOS para el sector público?

1.5. Variables de investigación

1.5.1. Variable independiente (VI):

Presupuesto en el sector público.

1.5.2. Variable dependiente (VD):

Ajustes económicos.

1.6. Evaluación del problema

Tomando en consideración las características del entorno donde se realizara la investigación y las condiciones actuales del fenómeno objeto de estudio, importante destacar los siguientes aspectos:

Delimitado.- El problema de investigación tiene como entorno el Departamento de Talento Humano del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro, donde se detectaron una serie de insuficiencias que se pretender resolver con la propuesta de la presente investigación.

Claro.- Es un problema real que se presenta de forma clara y observable al exponer las características, condiciones y entorno en el que se desarrolla el fenómeno objeto de estudio.

Relevante.- Las reformas presupuestarias tienen la finalidad de reajustar el presupuesto asignado para cumplir con las metas y objetivos de toda institución sin que los recursos humanos y económicos se vean afectados, es por lo antes expuesto que se presente con la propuesta de la presente investigación resolver la problemática planteada.

Contextualmente.- Es un problema de investigación que se pretende resolver a través de los conocimientos adquiridos durante todo la carrera, por lo que tiene una marcada relación con el contexto educativo.

Factible.- Es un problema que afecta directamente a los habitantes del cantón Milagro, al no contar con eficientes reformas presupuestarias que le permita al Gobierno Autónomo Descentralizado, cumplir con las obras públicas ya planificadas y mantener al mismo talento humano.

Variables.- Las variables de la investigación se encuentran bien delimitadas, situación que facilita el tratamiento que se les debe dar a estas durante todo el proceso investigativo logrando como resultado una eficiente operacionalización de las mismas.

1.7. Objetivos

1.7.1. Objetivo general:

Desarrollar una adecuada reforma presupuestaria en el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro, que permita el ajuste económico y el aprovechamiento de los recursos asignados por el gobierno.

1.7.2. Objetivos específicos:

1. Fundamentar los antecedentes teóricos del presupuesto en el mundo y en particular en Ecuador, así como los elementos que lo conforman.
2. Realizar un diagnóstico de la situación actual de ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro.
3. Realizar una propuesta de ajuste al presupuesto 2017 en el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro.

1.8. Justificación

El éxito de toda institución, ya sea pública o privada, está en la buena administración que se tengan en estas, así como en la optimización de los recursos físicos, económico y humanos, elementos estos que son parte del

presupuesto como lo expone (Reyes, 2014) quien cita a Muñoz Amato (1999) cuando señala que el presupuesto es un plan de acción expresado en términos financieros. Conjunto de decisiones que van a determinar los propósitos de una empresa y los medios para lograrlos, incluyendo las disposiciones de los recursos materiales y humanos, las formas de organización, los métodos de trabajo y las medidas de tiempo, cantidad y calidad.

La presente investigación científica se desarrolla en el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro, ubicado en el cantón al que hace referencia que fue delimitado como Cantón el 17 de septiembre de 1913 y abarca una población proyectada de 183.848 Habitantes. Dentro de las funciones que cumple la institución están, la prestación los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley, crear, modificar o suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras, planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.

Para el cumplimiento de las funciones antes expuesta el Gobierno Autónomo descentralizado necesita organizar sus recursos mediante la elaboración de un presupuesto anual que está compuesto por los ingresos por concepto de contribuciones y el rubro que le asigna el Estado, pero en la actualidad, como consecuencia de los terribles eventos tanto internos como externos que ha afectado la economía nacional, el Estado ha tenido que disminuir significativamente el presupuesto asignado al Gobierno Descentralizado del Cantón Milagro, ocasionando esta situación que el

departamento de talento humanos realizara un reajuste asalarial dejando a un gran número de trabajadores desempleados, además de limitar las obras sociales destinadas al mejoramiento de la calidad de vida de los pobladores del cantón.

Es por lo antes expuesto que se propone el desarrollo de una adecuada reforma presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro, que permita el aprovechamiento ya justo de los recursos económicos asignados por el gobierno.

A pesar de que existen muchos estudios e investigaciones que abordan el presupuesto desde diferentes enfoques, la propuesta investigativa buscar a partir del estudio de bibliografías sobre el objeto de estudio, realizar un aporte teórico y práctico que sirvan como soporte para futuras investigación.

Con el desarrollo de una adecuada reforma presupuestaria en el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro, se contribuirá al control eficiente y eficaz de los recursos físicos, humanos y económicos con los que cuenta la institución para el cumplimiento de sus funciones.

CAPÍTULO II

MARCO TEÓRICO

FUNDAMENTACIÓN TEORICA

2.1 Antecedentes históricos

El presupuesto es herramienta de control, de ahorro, de eficiencia que por su característica e importancia ha sido utilizado desde el surgimiento de hombre y ha evolucionado en la misma medida en la que se ha desarrollado el ser humano con el paso de los años y en condiciones específicas, cuando hablamos de los elementos que conforman la economía no podemos dejar de mencionar el presupuesto y sus fundamentos teóricos y prácticos que surgen en el siglo XVIII, como herramienta de planificación y control, que comenzó a utilizarse como un mecanismo de ayuda económico-administrativa en la Administración Pública, al someter el Ministro de Finanzas de Inglaterra a la consideración del Parlamento, sus planes de Gastos para el periodo fiscal del año siguiente, incluyendo un resumen de gastos del año anterior, y un programa de impuestos y recomendaciones para su aplicación. Desde ese momento hasta la actualidad el presupuesto ha pasado por un proceso de transición, considerando los siguientes momentos (Parreño, 2016):

En el año 1820, Francia y otros países europeos, adopta el sistema en el sector gubernamental, sistema que en el año 1821, se comienza a utilizar también en los Estados Unidos, como elemento de control del gasto público y como base en la necesidad formulada por funcionarios cuya función era presupuestar para garantizar el eficiente funcionamiento de las actividades gubernamentales. (Benthan, 2015).

Otro momento significativo en la evolución del presupuesto se dio después de la Primera Guerra Mundial, cuando en toda la Industria se aprecia la conveniencia del control de los gastos por medio del Presupuesto, llegando así a los años 1912-1925, donde se inicia en los Estados Unidos de América la evolución y madurez del Presupuesto, al despertar el interés de las empresas privadas y comenzar a aplicarlos para controlar mejor sus gastos debido al rápido crecimiento económico y las nuevas formas de organización, propias de la creciente industria; aprobándose la Nueva Ley del Presupuesto Nacional y estableciéndose como nuevo instrumento de la Administración Oficial.

Con este desarrollo, se inicia un buen método de planeación empresarial que con el tiempo se integra al Control Presupuestario, el cual se exportó en esta época a Europa, específicamente a Francia y Alemania. En 1930, como consecuencia del reconocimiento y la utilidad de esta herramienta, se realiza en Ginebra, Suiza; el primer Simposio Internacional del Control Presupuestal, integrado por representantes de veinticinco países en donde se estructuran sus principios, obteniendo así y en aquel momento su reconocimiento internacional.

Y es desde 1930 hasta nuestros días, el presupuesto se ha convertido en una herramienta de planificación y control esencial para todo tipo de ámbito, tanto económico, político y social. Cuando se habla de ámbito político, se puede entender también, el papel que cumple el presupuesto dentro de los gobiernos, un ejemplo claro de esto, se evidencia en la gran cantidad de países de América Latina que han incorporado en su gobierno el presupuesto participativo, que está concebido como una herramienta de democracia deliberativa o de la democracia directa, el cual permite a la ciudadanía incidir o tomar decisiones referentes a los presupuestos públicos, tanto a nivel estatal como a nivel autonómico o local (Parreño, 2016).

La Constitución y el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en Ecuador, establecen la relación entre el presupuesto y la planificación a largo plazo tomando como base para su desarrollo, el Plan Nacional del Buen Vivir.

El Presupuesto general del estado, se administra a través de la Cuenta Única del Tesoro Nacional registrada en el BCE que, a su vez, comprende las subcuentas:

- 1- Recursos de autogestión;
- 2- Asistencia técnica y donaciones
- 3- Préstamos y colocaciones externas e internas; y
- 4- Los recursos fiscales.

El cual se encuentra estructurado de la siguiente forma:

Los ingresos, egresos y financiamiento público. Los ingresos presupuestarios son permanentes y no permanentes, los permanentes están compuestos por, impuestos, tasas y contribuciones; que el estado percibe de manera periódica, mientras que los no permanentes corresponden a los recursos que se reciben de manera temporal, para una situación específica, excepcional o extraordinaria como es el caso de los recursos generados por la venta del petróleo.

Los egresos por otro lado lo constituyen los gastos que realiza el Estado de forma constante, como son, el pago de las remuneraciones a los servidores públicos y la dotación continúa de bienes y servicios públicos a la sociedad. Y el financiamiento público se refiere a los recursos provenientes de préstamos y colocaciones internas y externas (deuda pública). Dependiendo de la evolución de los ingresos y egresos públicos, el PGE puede presentar: déficit, cuando los gastos superan a los ingresos, lo que es cubierto mediante financiamiento público; o superávit, si los ingresos superan a los gastos.

2.2. Antecedentes referenciales

El presupuesto desde siempre ha sido considerada por muchos especialistas de las ciencias económicas, como una herramienta muy importante para el control de los recursos físicos, económicos y humanos que utiliza toda empresa para la producción de un bien o la prestación de un servicio, ya que te brinda una proyección de cuanto gastar y cuantos ingresos te generarían ese gastos, logrando identificar una posible utilidad o perdida y partiendo de estos resultados tomar las decisiones necesarias ya sea de inversión o de reajuste de gastos.

Para el desarrollo de la presente investigación, se tomaron como antecedentes referenciales, las consideraciones teóricas de autores como:

(Febres, 2016, pág. Pág. 15) quien en su investigación trabajo “La evaluación presupuestaria en el Gobierno autónomo Descentralizado de la parroquia Vilca bamba durante el período 2013-2014”, formulándose como objetivos de la investigación, la evaluación del presupuesto asignado por el estado y el planificado por el Gobierno Parroquial; logrando evidenciar mediante la aplicación del índice de efectividad de los programas tanto en recursos como en actividades, así como los indicadores presupuestarios, las condiciones reales en las que se encontraba el presupuestos en términos de dependencia financiera, solvencia, autonomía financiera y autosuficiencia.

Tomando en consideración lo expuesto anteriormente (Febres, 2016) elabora un informe final haciendo referencia a los instrumentos realizados durante toda la investigación para validar su propuesta de investigación, resaltando los aspectos más significativos encontrados durante toda la investigación, como son:

- ✓ El cumplimiento del ciclo presupuestario es parcial; ya que solamente se ejecuta hasta la formulación, ejecución, aprobación, clausura y

liquidación, sin llegar a la etapa de la evaluación de los recursos utilizados durante todo el ciclo al terminar el periodo fiscal.

- ✓ Se comprobó que el Plan Operativo Anual no se encuentra correctamente estructurado, lo que no permite tener una proyección definida en cuanto a los objetivos trazados para el periodo.

Como recomendación final del trabajo de grado (Febres, 2016), propone que el presupuesto sea elaborado de manera conjunta entre todos responsables o implicados en este proceso con el objetivo de que este tribute de manera eficaz a las necesidades y exigencias que dentro de la parroquia se suscitan; demostrando con ello que tiene una gran dependencia de los recursos destinados por el Gobierno Central.

(Chinchay, 2013, pág. Pág.38) Propone en su investigación la “Evaluación a la ejecución del presupuesto y planificación mediante indicadores de gestión aplicables al Gobierno Autónomo Descentralizado del Municipio del Cantón Paute por el período 2006-2011”, con el objetivo de conocer en qué estado se encuentra la ejecución del presupuesto y como se determina la planificación del mismo mediante el análisis de los estados financieros del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Paute.

Para sustentar la propuesta de investigación, (Chinchay, 2013) desarrollo varias acciones orientadas al cumplimiento de los objetivos específicos expuesto en el diseño teórico de su investigación, como el estudio de la Base Legal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Paute, con la finalidad de conocer si las operaciones que realiza la institución están estrechamente relacionadas con las leyes y normativas antes mencionadas.

Se realizó un diagnóstico de la situación actual del proceso de planificación del presupuesto, tomando en consideración elementos importantes que esta

planificación debe contener, como son: las funciones y el plan estratégico, logrando determinar los indicadores a ser utilizados en el proceso de investigación.

Finalmente el objetivo específico número tres estuvo orientado a la aplicación de indicadores de gestión y a la elaboración del informe final de la investigación, dejando plasmando en los documentos los resultados más significativos de la investigación.

(Pérez, 2016) Presenta como tema de investigación un Modelo de Planificación Estratégica en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Calpe, cantón Riobamba, provincia de Chimborazo, período 2015 – 2019 para mejorar la eficiencia en la gestión administrativa, con el objetivo de disminuir de forma significativa el retraso que se genera por la ausencia de un modelo con las características antes expuestas, situación que afecta directamente en la entrega de obras y constantes reformas presupuestarias que conllevan al desperdicio de recursos y descontento de la población.

Para la validación del modelo propuesto (Pérez, 2016), procede a la aplicación de dos instrumentos de recolección de datos como son, las entrevistas y encuestas a los directivos, personal de talento humano y habitantes de la parroquia, así como el análisis de la matriz FODA, resultados que evidenciaron los procedimientos y procesos que utiliza la institución para el desarrollo de sus actividades.

Con los resultados antes expuestos se procedió a la elaboración del plan estratégico con la finalidad de proporcionarle al Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Calpe, Cantón Riobamba, provincia de Chimborazo una herramienta de gran utilidad donde se detalla la

situación actual de la parroquia; proponiendo objetivos estratégicos alcanzables y medibles en el tiempo.

2.3. Fundamentación Legal

Durante todo el proceso investigativo, se analizaron una serie de artículos de la constitución de la República del Ecuador, del Ministerio de Finanzas y la Base Legal del Gobierno Autónomo Descentralizado Del Cantón San Francisco de Milagro, con el objetivo de sustentar legalmente la investigación y que los artículos expuestos a continuación respalden las acciones a desarrollar en la propuesta del presente trabajo de grado.

El Art. 238 de la Constitución de la República del Ecuador, expone las características de los Gobiernos Autónomos Descentralizados:

Art. 238.- Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional.

Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales.

Que, el artículo 292 de la Constitución de la República establece que:

Art. 292.- El Presupuesto General del Estado es el instrumento para la determinación y gestión de los ingresos y egresos del Estado, con excepción de los pertenecientes a la seguridad social, la banca pública, las empresas

públicas y los gobiernos autónomos descentralizados. Lo que conlleva la necesidad de establecer los instrumentos e instancias de coordinación que permitan garantizar la sostenibilidad de las finanzas públicas, el manejo eficiente del ahorro público y la preservación del patrimonio nacional y el bien público como fin último de la administración presupuestaria; Que, los gobiernos autónomos descentralizados se someterán a reglas fiscales y de endeudamiento interno, análogas a las del Presupuesto General del Estado, de acuerdo con la Ley, conforme así lo dispone el;

Art. 293.- De la Constitución de la República; Que, en el campo de las finanzas públicas, se requiere una reforma profunda para recuperar la funcionalidad de estos recursos para facilitar la acción del Estado, puesto que, la normativa vigente está diseñada para ajustarse al cumplimiento de programas económicos que se enfocan prioritariamente en la estabilidad fiscal de corto plazo y dejan de lado los objetivos de desarrollo de mediano y largo plazo, la participación ciudadana y las garantías del buen vivir.

La Base Legal del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro establece:

Que, el artículo 2 de la resolución del Consejo Nacional de Planificación No. CNP-002- 2013, dispone que las instituciones del sector público, en los distintos niveles de gobierno, articulen la formulación de sus políticas, planificación institucional, programas y proyectos públicos, la programación y ejecución presupuestaria; y, la inversión y asignación de recursos públicos, con los objetivos, políticas, lineamientos estratégicos, metas y la Estrategia Territorial Nacional con sus ejes Reducción de Brechas, Matriz Productiva y la Sustentabilidad Patrimonial establecida en el Plan Nacional de Desarrollo denominado Plan Nacional para el Buen Vivir 2013 – 2017, sin menoscabo de sus competencias y autonomía;

PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL CONTENIDOS, ACTUALIZACIÓN Y SANCIÓN (Roldes)

Art. 4.- En concordancia con los lineamientos de la Secretaria Nacional de Planificación SENPLADES, el plan de desarrollo cantonal y ordenamiento territorial contiene: a. Diagnóstico: Por componentes biofísico, socio cultural, asentamientos humanos, político institucional y participación ciudadana, económico productivo, movilidad, energía y conectividad. - Análisis Estratégico Territorial, problemáticas, potencialidades y vocaciones del territorio. b. Propuesta: Visión cantonal, Objetivos estratégicos, metas e indicadores, categorías de ordenamiento del territorio COT. c. Modelo de gestión.- contiene datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social. La articulación y coordinación multinivel, participación ciudadana, vinculación entre la planificación y el presupuesto, y seguimiento y evaluación.

2.4. Variables de la investigación

Toda investigación científica surge como resultado de un fenómeno que se nos presenta en un momento y entorno determinado y al que se le debe buscar una posible solución mediante la utilización de métodos de investigación y la operacionalización de las variables que se encuentran implícitas durante todo el proceso investigativo y se concibe como todo aquello que puede ser medible, que se puede controlar y estudiar en una investigación.

Son muchos los investigadores que han estudiado las variables a partir de su naturaleza, de sus características y de la función que cumplen en cada investigación, pero la manera más útil y también las más utilizadas en los procesos investigativos por su aplicabilidad general, sencillez e importancia

especial en la conceptualización, el diseño y la comunicación de los resultados de la investigación son las llamadas variables independientes y dependientes.

Variable independiente (VI): Presupuesto en el sector público.

Variable dependiente (VD): Ajustes económicos.

(Un presupuesto estratégicamente planificado, 2012) La Constitución y el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en Ecuador, establecen la relación entre el presupuesto y la planificación a largo plazo tomando como base para su desarrollo, el Plan Nacional del Buen Vivir. El Presupuesto general del estado, se administra a través de la Cuenta Única del Tesoro Nacional registrada en el BCE que, a su vez, comprende las subcuentas:

- 1- recursos de autogestión;
- 2- asistencia técnica y donaciones
- 3- préstamos y colocaciones externas e internas; y
- 4- los recursos fiscales.

El cual se encuentra estructurado de la siguiente forma:

Los ingresos, egresos y financiamiento público. Los ingresos presupuestarios son permanentes y no permanentes, los permanentes están compuestos por, impuestos, tasas y contribuciones; que el estado percibe de manera periódica, mientras que los no permanentes corresponden a los recursos que se reciben de manera temporal, para una situación específica, excepcional o extraordinaria como es el caso de los recursos generados por la venta del petróleo (Un presupuesto estratégicamente planificado, 2012).

Los egresos por otro lado lo constituyen los gastos que realiza el Estado de forma constante, como son, el pago de las remuneraciones a los servidores públicos y la dotación continúa de bienes y servicios públicos a la sociedad. Y el financiamiento público se refiere a los recursos provenientes de préstamos

y colocaciones internas y externas (deuda pública). Dependiendo de la evolución de los ingresos y egresos públicos, el PGE puede presentar: déficit, cuando los gastos superan a los ingresos, lo que es cubierto mediante financiamiento público; o superávit, si los ingresos superan a los gastos (Un presupuesto estratégicamente planificado, 2012).

2.5. DEFINICIONES CONCEPTUALES

Como consecuencia de la transformación que ha experimentado el presupuesto en cada etapa de la historia económica, en la actualidad es considerado una importante herramienta de control de los recursos, económicos, físicos y materiales que utiliza toda institución para desarrollar su actividad, es por tal motivo que muchos autores plantean que tiene una estrecha relación con el control financiero ya que nos permite a través de la comparación de los datos presupuestados con los reales para tomar decisiones acertadas ya sea para remediar diferencias o prevenir gastos innecesarios.

Para una mejor comprensión de lo planteado anteriormente se exponen a continuación definiciones dadas por varios autores sobre el presupuesto, las reformas presupuestarias, los recursos económicos, entre otros conceptos que contribuirán al sustento teórico del tema que se investiga.

Reforma:

(Porto, 2011) Plantea que la reforma suele ser una iniciativa o un proyecto que busca implantar una innovación o lograr una mejora en algún sistema o una estructura. Dicha reforma puede concretarse sobre algo físico, o sobre una cuestión simbólica o abstracta.

Otros autores como (Lupez, 2014) la define como un mecanismo de cambio, que surge para dar respuestas a las necesidades que se nos presentan en la sociedad actual, la cual pretende promover un cambio en el sistema de trabajo implementando una diversidad de programas para la mejora.

Tomando en consideración las definiciones antes expuestas por Porto y Lupez, se puede afirmar que a pesar de abordar la definición desde diferentes puntos de vista, los dos autores tienen una idea esencial y esta es que reforma es sinónimo de cambio, de transformación con el objetivo de obtener mejoras, resultados mediante acciones o estrategias.

Presupuesto:

Para (Ruiz J. E., 2015): el presupuesto es una expresión cuantitativa formal de los objetivos que se propone alcanzar la administración de la empresa en un período con la adopción de las estrategias necesarias para lograrlas, de igual forma, este autor indica que es una estimación programada, de manera sistemática, de las condiciones de operación y de los resultados a obtener por un organismo en un periodo determinado.

Según Cárdenas y Nápoles (2002), citado por (Cubillán, 2013): un sistema presupuestal, es un instrumento de gestión cuantitativo porque los objetivos deben ser mensurables y su alcance requiere la destinación de recursos durante el periodo fijado como horizonte de planeamiento, es formal porque exige la aceptación de quienes están al frente de la organización, y además es el fruto de las estrategias adoptadas porque estas permiten responder al logro de los objetivos previstos.

Realizando un análisis valorativo de las definiciones dadas por Ruiz, Cárdenas y Nápoles, citado por Cubillán, puede entenderse que el presupuesto es una herramienta de control y planificación que permite cuantificar de qué forma utilizamos los recursos para un ciclo económico determinado con la finalidad de cumplir las metas y objetivos propuestos por la institución.

Recursos:

(Anzil, 2010) Plantea que los recursos son aquellos elementos que pueden ser utilizados por el hombre para realizar una actividad o como medio para lograr un objetivo.

CAPÍTULO III

METODOLOGÍA

En el presente capítulo, se exponen las características esenciales de la institución objeto de estudio de la investigación, además de la metodología que fue utilizada durante todo el proceso investigativo con la finalidad de validar científicamente la propuesta de la investigación, para lo que se tomaron como punto de partida, los tipos y métodos de investigación, los mismos que se detallan a continuación:

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón San Francisco de Milagro, es un organismo de gobierno seccional que tiene como **MISIÓN:** gestionar, administrar y distribuir, de forma equitativa y planificada, los fondos y recursos disponibles para la ejecución de acciones que propicien el desarrollo humano, urbanístico y sustentable del Cantón Milagro. Además, de generar procesos participativos, crea espacios de convergencia y diálogo y, promueve, difunde y vela por los derechos ciudadanos de los milagreños.

VISIÓN El G.A.D Municipal de Milagro, es una institución de primer nivel, abierta y transparente, con autonomía en la gestión administrativa y financiera y enmarcada en los principios éticos y cívicos. Caracterizada por la eficiencia y efectividad de las acciones que promueve y de los servicios que presta, en búsqueda constante de la excelencia en la calidad de atención a la ciudadanía del Cantón.

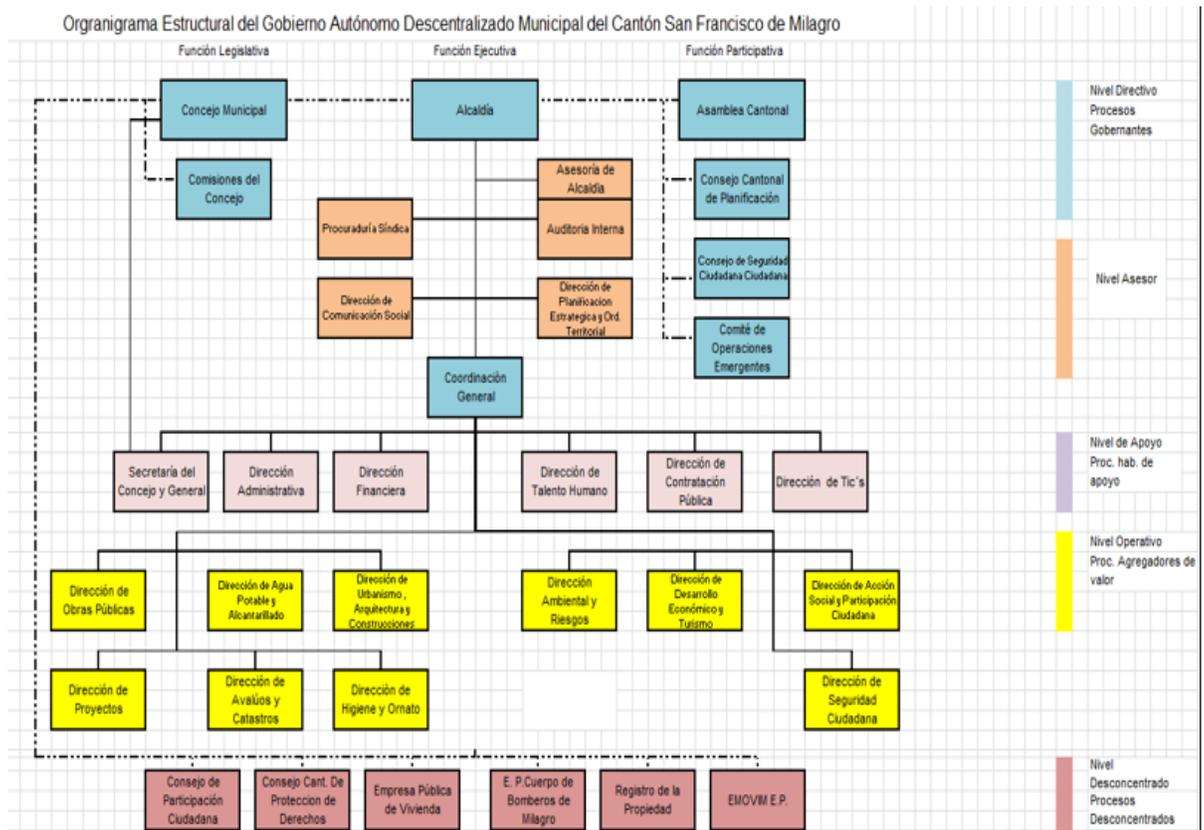
PRINCIPIOS

- ✓ Desarrollo Humano
- ✓ Participación social
- ✓ Sostenibilidad y Sustentabilidad
- ✓ Calidez Humana

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

1. Planificar y propiciar el desarrollo integral sustentable del Cantón y sus áreas urbanas y rurales;
2. Proveer de obras y servicios de calidad para el cantón.
3. Gestionar la red vial urbana y urbano-marginal del cantón. (gestionar)
4. Gestionar la infraestructura hidro-sanitaria a las parroquias, recintos y centros poblados de la jurisdicción cantonal.
5. Integrar el territorio en los aspectos social, económico y político.
6. Desarrollar un modelo de administración democrática con participación ciudadana.
7. Impulsar la equidad social, étnica y de género.
8. Preservar, proteger, recuperar y mantener los recursos naturales y el ambiente.

Figura: 1. Organigrama Institucional.



Fuente: Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro.

Diseño de la Investigación:

Tipos de investigación

Exploratorio:

Para (Vera, 2012), los estudios exploratorios permiten aproximarnos a fenómenos desconocidos, con el objetivo de obtener el mayor grado de familiaridad y contribuyen con ideas respecto a la forma correcta de abordar una investigación en particular. Con la finalidad de que estos estudios no se constituyan en pérdida de tiempo y recursos.

Como plantea Vera en su definición, se utilizó el estudio exploratorio para conocer, el fenómeno objeto de estudio, sus características, su comportamiento, sus antecedentes, para lo cual se realizó una revisión bibliográfica.

Descriptivo:

(Salinero, 2004) Estos tipos de estudios también son denominados como transversales, de corte, de prevalencia, entre otros que, independientemente de la denominación utilizada, todos son estudios observacionales, en los que no se manipula el objeto de estudio, solo se observa lo que ocurre con el fenómeno en condiciones naturales, en la realidad.

En la investigación se utilizó el estudio descriptivo para explicar la situación real del fenómeno objeto de estudio, así como los instrumentos, técnicas y procedimientos con los que se trabajaran para transformar la realidad en entornos naturales.

Diagnostico:

Según (Ruiz I. , 2016) Es un tipo de investigación aplicada que ofrece información útil para la solución del problema porque nos desafía a conocer lo que está sucediendo en una determinada situación.

Para el estudio diagnóstico de la presente investigación se aplicaron instrumentos de recolección de datos con el objetivo de validar el fenómeno objeto de estudio de la investigación y la solución que se le pretende dar al mismo.

Métodos de investigación:

Histórico-lógico

Este método fue utilizado en la construcción del marco teórico de la investigación, logrando registrar los acontecimientos teóricos importantes del tema objeto de estudio, en un orden, histórico, lógico y coherente brindándole a la investigación el sustento teórico necesario para la correcta elaboración de la propuesta.

Sistémico

Este método nos guio durante todo el proceso investigativo, logrando explicar y evidenciar a través de las distintas etapas de la investigación, la secuencia lógica de la misma, tomando como punto de partida las consideraciones generales del tema investigado, luego lo particular y terminar en lo específico.

Analítico-sintético

Durante la investigación el método de análisis – síntesis nos permitió el análisis de los elementos de la situación polémica relacionándolo con elementos entre sí y vinculándolo con el problema como un todo, realizando una síntesis sobre los resultados previamente dados, nos permitió además profundizar en el conocimiento de las partes y descubrir sus interrelaciones en el fenómeno objeto de estudio, permitiéndonos llegar a la concepción de la propuesta de investigación

POBLACIÓN Y MUESTRA

Población:

Para el estudio diagnóstico de la presente investigación, se decide trabajar con una población de 20 trabajadores y directivos del Cantón San Francisco de Milagro, se toma la población antes expuesta para la aplicación de los instrumentos de recolección de datos al estar directamente relacionada con el fenómeno estudiado, lo que contribuye a la obtención de una información confiable.

Muestra:

Se toma como muestra para el estudio, el total de la población expuesta anteriormente.

Tabla 3.1 Población y Muestra

POBLACION	MUESTRA
20	20

Fuente: Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro.

Tabla 3.2 Técnicas e instrumentos de recolección de datos:

Técnicas	Instrumentos
Encuesta de respuestas cerradas	Cuestionario

Elaborado por: La Autora

Como se observa en el cuadro 2, para el estudio diagnóstico se utiliza como instrumento de recolección de datos la encuesta de respuestas cerradas.

CAPÍTULO IV

ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS

Información general obtenida del análisis e interpretación de las encuestas aplicadas a los trabajadores y directivos del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro en el mes de abril del año 2017 según lo planificado en el cronograma adjunto.

La información que se expone a continuación permitió validar el problema de investigación y la solución que se propone para el mismo:

1. ¿Forma parte usted del colectivo de colaboradores del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro?

Tabla 4.1. Colaboradores de la Institución

	N°	%
SI	20	100%
NO	0	0%

Fuente: Elaborado por la autora

Grafico 4.1 Colaboradores de la Institución



Fuente. Elaborado por la autora

Análisis

Como primera pregunta de la encuesta, se decidió verificar si toda la muestra que se escogió para el estudio forma parte del colectivo de trabajo de la institución, por lo que ante la pregunta formulada los 20 trabajadores y directivos encuestados que representan el 100% de la muestra afirman formar parte de la institución.

2. Si su respuesta anterior fue positiva, indique cuantos años de trabajo tiene en el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro.

Tabla 4.2 Años de trabajo

1	Más de 5 años	17	85%
2	Menos de 5 años	3	15%
	Total	20	100%

Elaborado por: La autora

Grafico 4.2 Años de trabajo



Elaborado por: La autora

Análisis

Con la finalidad de asegurarnos en la confiabilidad de la información se decidió conocer los años de trabajo que llevan los encuestados en la institución, respuestas que reflejaron que 17 de los trabajadores encuestados que representan el 85% de la población manifiestan estar trabajando en el GAD más de cinco años y solo el restante 5% afirman trabajar en el lugar menos de 5 años.

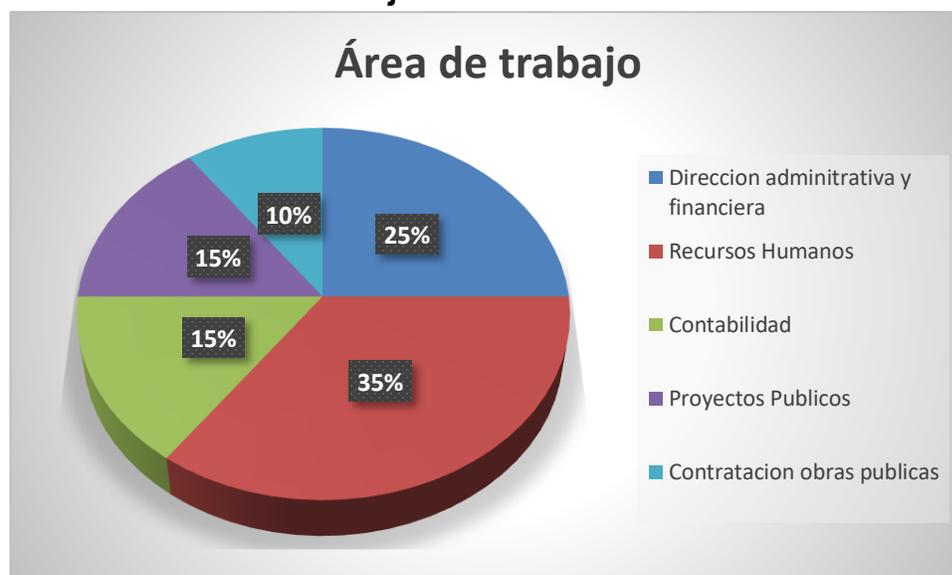
3. ¿A qué área de trabajo de las que se exponen a continuación usted pertenece?

Tabla 4.3 Área de trabajo

Dirección administrativa y financiera	5	25%
Recursos Humanos	7	35%
Contabilidad	3	15%
Proyectos Públicos	3	15%
Contratación obras publicas	2	10%
Total	20	100%

Elaborado por: La autora

Grafico 4.3 Área de trabajo



Elaborado por: La autora

Análisis

Al ya tener conocimiento de los años de trabajo de los encuestados también se decidió conocer el área de trabajo a los que pertenecen estos, por lo que una vez formulada la pregunta 7 de los trabajadores encuestados que representan un 35% manifiestan trabajar en el área de Recursos Humanos, 5 que representan un 25% trabajan en la dirección administrativa y financiera, 3 trabajadores del total de la muestra trabajan en contabilidad y 3 en el área de proyectos públicos, los que representan cada uno el 15% y solo dos 2 trabajadores laboran en el área de contratación de Obras públicas.

4. Tomando en consideración sus años de trabajo en la Institución, ¿conoce usted como se elabora el presupuesto anual del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro?

Tabla 4.4 Elaboración del presupuesto anual

	N°	%
SI	20	100%
NO	0	0%

Elaborado por: La autora

Grafico 4.4 Elaboración del presupuesto anual



Elaborado por: La autora

Análisis

Al constatar que la muestra escogida para la población nos puede brindar información confiable al formar parte del área administrativa de la institución, se comienzan a formular las preguntas del tema que se está investigando, por lo que como información inicial es importante saber si conocen la elaboración del presupuesto, a los que los 20 trabajadores que representan el 100% de la población respondieron que si tenían pleno conocimiento sobre este tema.

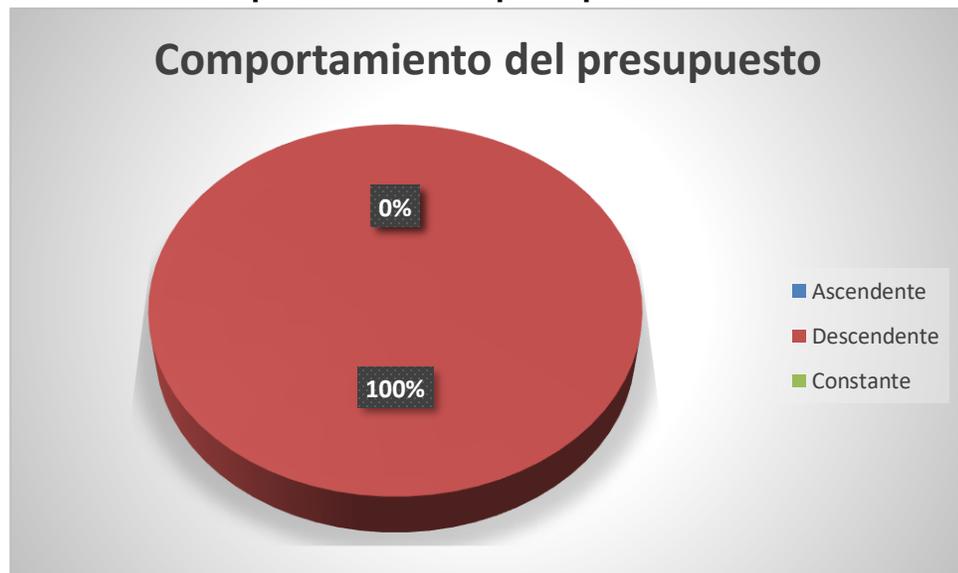
5. Partiendo de su conocimiento sobre la elaboración del presupuesto, podría indicarnos cuál ha sido su comportamiento en los últimos tres años (2014, 2015, 2016)

Tabla 4.5 Comportamiento del presupuesto últimos 3 años

Ascendente	0	0%
Descendente	20	100%
Constante	0	0%
Total	20	100%

Elaborado por: La autora

Gráfico 4.5 Comportamiento del presupuesto en los últimos 3 años



Elaborado por: La autora

Análisis

Ante la pregunta cuál ha sido el comportamiento del presupuesto en los últimos tres años (2014, 2015, 2016), los 20 trabajadores encuestados que representan el 100% de la población afirman que el comportamiento del presupuesto en los tres últimos años ha sido descendiente, respuesta muy significativa para la investigación ya que valida la dificultad planteada en el problema de la investigación.

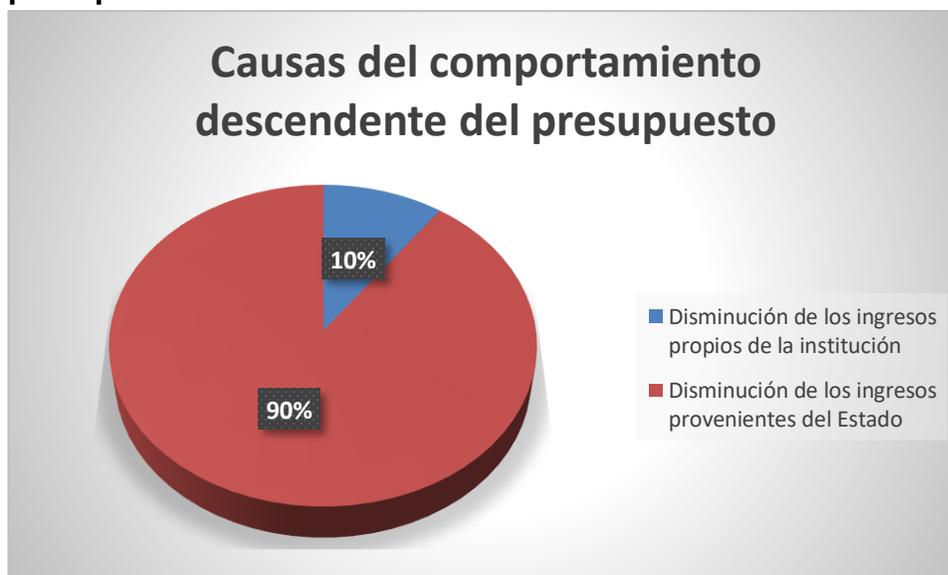
6. Si su respuesta anterior fue “Descendente”, diga cuales de las causas expuestas a continuación inciden en su comportamiento.

Tabla 4.6 Causas del comportamiento descendente del presupuesto.

Disminución de los ingresos propios de la institución	2	10%
Disminución de los ingresos proveniente del Estado	18	90%
Total	20	100%

Elaborado por: La autora

Gráfico 4.6 Causas del comportamiento descendente del presupuesto.



Elaborado por: La autora

Análisis

Para continuar una secuencia lógica en las preguntas de la encuesta es importante conocer las causas del comportamiento descendente del presupuesto durante los últimos tres años, a los que el total de trabajadores que representan el 100% de la población encuestada manifestaron que su comportamiento era por la disminución de los ingresos provenientes del Estado, respuesta que nos permitió formular la siguiente pregunta.

7. Especifique partiendo de las situaciones planteadas en la pregunta, cuales son las consecuencias de la disminución de los ingresos.

Tabla 4.7 Consecuencia de la disminución de los ingresos

Despido de colaboradores de la institución	7	35%
Disminución de inversiones para obras públicas	7	35%
Reajuste de sueldo a los colaboradores	6	30%
Total	20	100%

Elaborado por: La autora

Gráfico 4.7 Consecuencias de la disminución de los ingresos



Elaborado por: La autora

Análisis

Según las repuestas de los encuestados sobre las consecuencias de la disminución significativa de los ingresos provenientes del Estado, se puede asegurar que las más significativas con un total de 7 trabajadores por cada una que representan un 70% de la población manifiestan que las consecuencias más considerables son, el despido de colaboradores de la institución y la disminución de inversiones para obras públicas.

8. ¿Cree usted que con el desarrollo de una adecuada reforma presupuestaria que permita el ajuste económico y el aprovechamiento de los recursos asignados por el gobierno, se puedan solucionar en gran medida los conflictos que actualmente enfrenta la institución?

Tabla 4.8 Desarrollo de una adecuada reforma presupuestaria

	N°	%
SI	20	100%
NO	0	0%

Elaborado por: La autora

Grafico 4.8 Desarrollo de una adecuada reforma presupuestaria



Elaborado por: La autora

Análisis

Como última pregunta de la encuesta se hace necesario saber si con el desarrollo de una adecuada reforma presupuestaria que permita el ajuste económico y el aprovechamiento de los recursos asignados por el gobierno, se puedan solucionar en gran medida los conflictos que actualmente enfrenta la institución y los 20 trabajadores encuestados que representan el 100% de la población apoyaron la propuesta de la presente investigación.

PROPUESTA DE INVESTIGACION

DESARROLLO DE ACCIONES PARA UNA ADECUADA REFORMA PRESUPUESTARIA QUE PERMITA EL AJUSTE ECONÓMICO Y EL APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS ASIGNADOS POR EL GOBIERNO

Objetivo general:

Diseñar acciones de mejoras al presupuesto que permita el aprovechamiento de los recursos económicos asignados por el gobierno.

Para el diseño de las acciones de mejoras antes mencionadas se realiza como parte del diagnóstico, un análisis de los gastos que forman parte del presupuesto Ejecutado como se muestra a continuación:

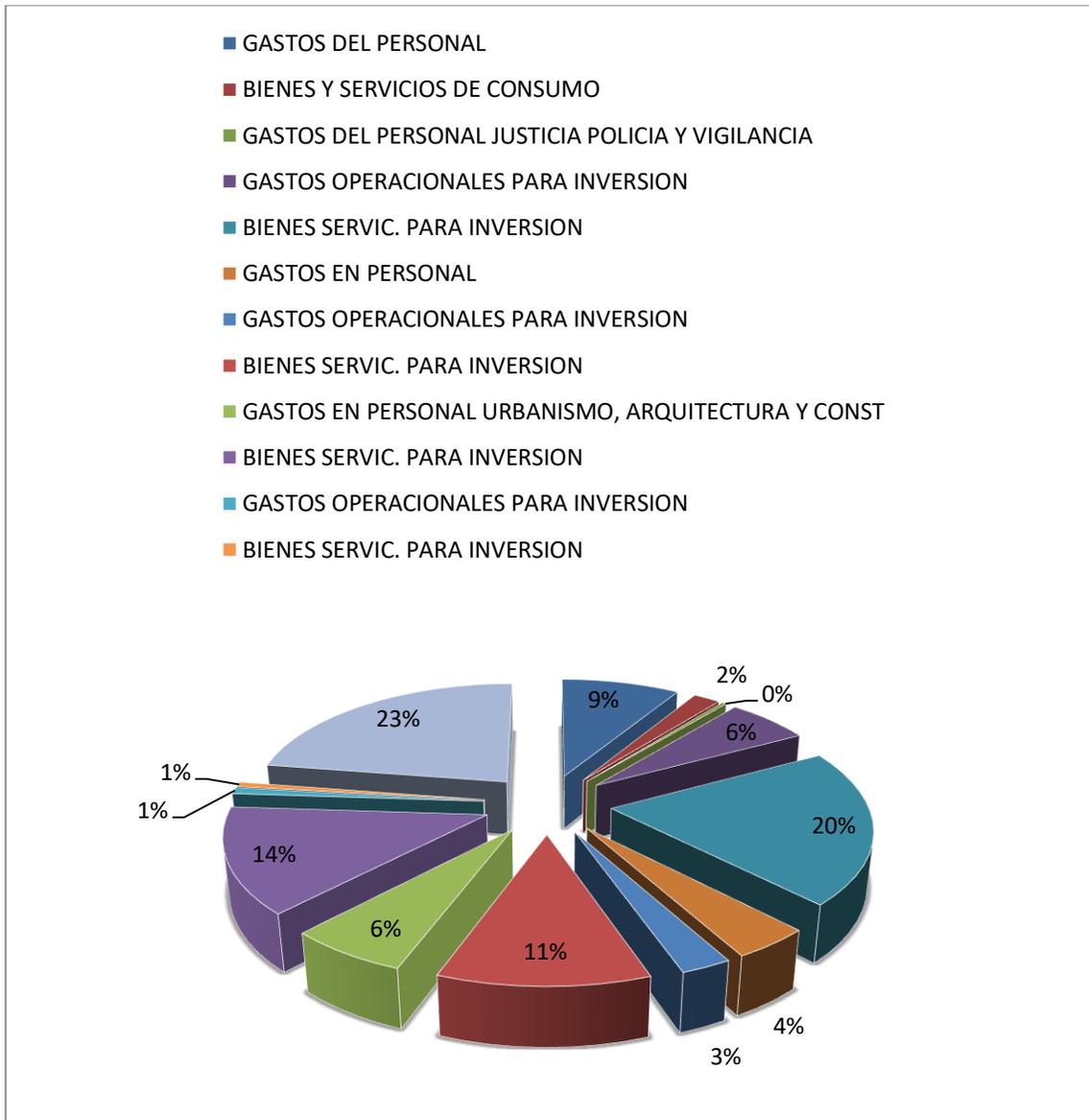
Tabla 4.9 Presupuesto ejecutado del GAD año 2016

**PRESUPUESTO EJECUTADO GAD AÑO
2016**

PARTIDA PRESUPUESTARIA	CONCEPTO	TOTAL	PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN
	INGRESOS TOTALES	\$ 40.483.777,97	
5.0.00.00.00.00.00000	GASTOS CORRIENTES		
5.1.00.00.00.00.00000	GASTOS DEL PERSONAL	\$ 3.538.512,31	9%
5.3.00.00.00.00.00000	BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	\$ 802.010,00	2%
	SERVICIOS GENERALES SEGURIDAD CIUDADANA JUSTICIA POLICIA Y VIGILANCIA		
5.0.00.00.00.00.00000	GASTOS CORRIENTES		
5.1.00.00.00.00.00000	GASTOS DEL PERSONAL	\$ 130.222,10	0%
7.0.00.00.00.00.00000	GASTOS DE INVERSION		
7.1.00.00.00.00.00000	GASTOS OPERACIONALES PARA INVERSION	\$ 2.496.259,62	6%
7.3.00.00.00.00.00000	BIENES SERVIC. PARA INVERSION	\$ 8.305.100,85	21%
	SERVICIOS SOCIALES GASTOS EN PERSONAL		
5.0.00.00.00.00.00000	GASTOS CORRIENTES		
5.1.00.00.00.00.00000	GASTOS EN PERSONAL	\$ 1.691.387,74	4%
	SERVICIOS SOCIALES PROYECTO MIES		
7.0.00.00.00.00.00000	GASTOS DE INVERSION		
7.1.00.00.00.00.00000	GASTOS OPERACIONALES PARA INVERSION	\$ 1.085.865,02	3%
7.3.00.00.00.00.00000	BIENES SERVIC. PARA INVERSION	\$ 4.510.903,00	11%
	SERVICIOS GENERALES DIRECCION URBANISMO, ARQUITECTURA Y CONSTRUCCION		
5.0.00.00.00.00.00000	GASTOS CORRIENTES		
5.1.00.00.00.00.00000	GASTOS EN PERSONAL	\$ 2.591.756,31	6%
7.3.00.00.00.00.00000	BIENES SERVIC. PARA INVERSION	\$ 5.626.903,00	14%
	SERVICIOS GENERALES DIRECCION DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL		
7.0.00.00.00.00.00000	GASTOS DE INVERSION		
7.1.00.00.00.00.00000	GASTOS OPERACIONALES PARA INVERSION	\$ 338.511,90	1%
7.3.00.00.00.00.00000	BIENES SERVIC. PARA INVERSION	\$ 235.568,00	1%
5.7.00.00.00.00.00000	OTROS GASTOS	\$ 9.130.778,12	23%
	TOTAL DE GASTOS	\$ 40.483.777,97	100%

Elaborado por: La autora

Grafico 4.9 Presupuesto ejecutado del GAD año 2016



Elaborado por: La autora

Análisis

El grafico antes expuesto enuncia que los gastos más significativos o que más afectos tienen en el presupuesto son los de inversión en la adquisición de bienes y servicios que constituyen el 46% del total de los gastos, partiendo de esta información se diseñan las acciones como se muestra a continuación.

Tabla 4.10 Acciones para una adecuada reforma presupuestaria

ACCIONES PARA UNA ADECUADA REFORMA PRESUPUESTARIA EN EL GAD DEL CANTON SAN FRANCISCO DE MILAGRO					
N°	INDICADOR	ACCIONES	RESPONSABLE	FECHA	OBSERVACIONES
1	Cotratación del proveedor del bien o del servicio	Realizar un estudio de mercado con el objetivo de identificar al proveedor con el mejor producto o servicio y al menor precio	Departamento de compras	No definida	
2	Comprobantes de compras	Verificar que los comprobantes de compras emitidos por el proveedor contenga los valores acordados previamente en el contrato	Departamento de compras y Departamento contable	No definida	
3	Aprobación de las compras	Verificar que tanto los contratos con los proveedores y los comprobantes emitidos tengan la debida autorización por el directivo encargado	Director de contratación de compras y servicios	No definida	
4	Entrega del producto o servicio	Hacer cumplir el tiempo de entrega del bien o servicio establecido en el contrato para evitar incurrir en gastos adicionales	Departamento de compras	No definida	
5	Proyectos de inversión	Revisar el presupuesto diseñado para cada proyecto de inversión con la finalidad de verificar la factibilidad del mismo	Director de proyectos, departamento de compras y departamento contable	No definida	
		Verificar si los gastos planteados en cada proyecto de inversión sean realmente necesarios para llevar a cabo la obra propuesta	Director de proyectos, departamento de compras y departamento contable	No definida	

Elaborado por: La autora

CONCLUSIONES

El estudio expuesto en el presente trabajo de grado, parte de los ajustes y reformas presupuestarias que deben realizarse en Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro, que permita el uso eficiente de los recursos asignados por el Estado sin la necesidad de despedir al personal ni reducir o limitar los proyectos y obras sociales.

Para sustentar teóricamente el tema objeto de la investigación se realizó una búsqueda bibliográfica, logrando destacar en la investigación, los antecedentes del presupuesto, su evolución y sus características más esenciales, formando parte de este estudio las referencias de trabajos que le han antecedido al presente con la finalidad de conocer como fue abordado el tema de investigación y cuál fue la solución al mismo, aportándole al trabajo un mayor grado de cientificidad.

Como herramienta metodológica utilizada durante toda la investigación, se trabajaron diferentes tipos y métodos de investigación, los que permitieron guiar el estudio durante todo el proceso investigativo.

En el estudio diagnóstico del trabajo, se utilizó como instrumento de recolección de datos las encuestas realizadas a trabajadores y directivos del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro, logrando identificar las insuficiencias existentes en el entorno donde se desarrolló la investigación, las mismas que se centran básicamente en la escasa capacitación al personal en la elaboración de presupuestos, el incumplimiento de los procesos de control en la adquisición de insumos para los proyectos de inversión y la ausencia de procedimientos presupuestarios, dándole paso al desarrollo de la propuesta de investigación con la cual se concluye el ciclo investigativo.

RECOMENDACIONES

Para que la propuesta de investigación expuesta en el presente trabajo tenga el impacto deseado es imprescindible que se consideren las siguientes recomendaciones:

- 1- Capacitar a los responsables de llevar a cabo las acciones propuestas en la investigación para una adecuada reforma presupuestaria de ser esta necesaria.
- 2- Velar y hacer cumplir los procedimientos de control sobre la adquisición de las compras y servicios destinados para los proyectos de inversión, con el objetivo de no incurrir en gastos innecesarios.
- 3- Que la presente propuesta sea el punto de partida para el desarrollo de mejores y más eficientes acciones de mejoras.
- 4- Que la presente investigación sirva como referente teórico para futuras investigaciones

BIBLIOGRAFÍA

- Un presupuesto estratégicamente planificado. (03 de 12 de 2012). *El Telègrafo*.
- Anzil, F. (2010). *Zonaeconomica.com* . Obtenido de <http://www.zonaeconomica.com/definicion/recursos>
- Benthan, M. J. (2015). Origen y Evolución del Presupuesto.
- Chinchay, M. P. (2013). Propuesta de evaluación a la ejecución del presupuesto y planificación mediante indicadores de gestión aplicables al Gobierno Autónomo Descentralizado del Municipio del Cantón Paute por el período 2006-2011.
- Cubillán, A. (2013). La Planificación Presupuestaria en Universidades Publicas.
- Febres, A. F. (2016). "EVALUACIÓN PRESUPUESTARIA EN EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PARROQUIA VILCABAMBA DURANTE EL PERÍODO 2013-2014". . Loja, Ecuador.
- GAD. (2008). Constitución de la República del Ecuador: Título V, Capítulo Primero. Art. 238-241.
- Lupez. (2014). *ClubEnsayos*. Obtenido de <https://www.clubensayos.com/usuario/lolupez.html>
- Parreño, G. A. (2016). Anàlisis de la cartera vencida de la empresa PROTEGUARVA del año 2015.
- Pérez, V. P. (2016). Modelo de Planificación Estratégica del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Calpi, Cantón Riobamba, Provincia de Chimborazo, período 2015-2019 para mejorar la eficiencia de la gestión administrativa.
- Porto, J. P. (2011). *Definicion de reforma*. Obtenido de Definicion.de: <http://definicion.de/reforma/>
- Reyes, S. M. (2014). Importancia del presupuesto como indicador de Política de Obtencion de Recursos.

Roldes, D. (s.f.). Obtenido de <http://www.milagro.gob.ec/wp-content/uploads/2015/01/%20gadmm072015.docx>

Ruiz, I. (2016). *Prezi.com*. Obtenido de <https://prezi.com/s96lqbsfnruh/investigacion-diagnostica-descriptiva-y-explicativa/>

Ruiz, J. E. (2015). Presupuestos. Enfoque de gestión, planificación y control de recursos.

Salinero, J. G. (2004). Obtenido de <http://webpersonal.uma.es/~jmpaez/websci/bloqueiii/docbiii/estudios%20descriptivos.pdf>

Vera, A. (2012). *Monografias.com*. Obtenido de <http://www.monografias.com/trabajos58/principales-tipos-investigacion/principales-tipos-investigacion2.shtml>

ANEXOS

ANEXO N°1

1. ¿Forma parte usted del colectivo de colaboradores del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro?

SI

NO

2. Si su respuesta anterior fue positiva, indique cuantos años de trabajo tiene en el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro.

Más de 5 años

Menos de 5 años

3. ¿A qué área de trabajo de las que se exponen a continuación usted pertenece?

Dirección administrativa y financiera

Recursos Humanos

Contabilidad

Proyectos Públicos

Contratación obras publicas

4. Tomando en consideración sus años de trabajo en la Institución, ¿conoce usted como se elabora el presupuesto anual del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Francisco de Milagro?

SI

NO

5. Partiendo de su conocimiento sobre la elaboración del presupuesto, podría indicarnos cuál ha sido su comportamiento en los últimos tres años (2014, 2015, 2016)

Ascendente

Descendente

Constante

6. Si su respuesta anterior fue “Descendente”, diga cuales de las causas expuestas a continuación inciden en su comportamiento.

Disminución de los ingresos propios de la institución

Disminución de los ingresos proveniente del Estado

7. Especifique partiendo de las situaciones planteadas en la pregunta, cuales son las consecuencias de la disminución de los ingresos.

Despido de colaboradores de la institución

Disminución de inversiones para obras públicas

Reajuste de sueldo a los colaboradores

8. ¿Cree usted que con el desarrollo de una adecuada reforma presupuestaria que permita el ajuste económico y el aprovechamiento de los recursos asignados por el gobierno, se puedan solucionar en gran medida los conflictos que actualmente enfrenta la institución?

ANEXO N° 2

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

ACTIVIDADES	AÑO-2017															
	MARZO				ABRIL				MAYO				JUNIO			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Identificación del problema																
Identificación de variables																
Planteamiento del problema																
Revisión de correcciones		■	■													
Elaboración de instrumentos de investigación				■												
Aplicación de instrumentos (encuestas)				■												
Tabulación de datos				■												
Elaboración de cuadros estadísticos					■	■										
Análisis de cuadros estadísticos						■	■									
Interpretación de los resultados							■	■								
Revisión y corrección de interpretación de los resultados								■	■	■						
Presentación de conclusiones y recomendaciones									■	■	■					
Revisión y corrección										■	■	■	■			
Elaboración de bibliografía y anexos											■	■	■	■		
Revisión y corrección total de la tesis															■	■
Presentación de la tesis															■	■